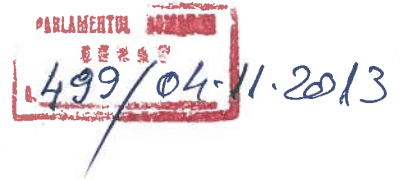


PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT



Comisia economică, industriei și servicii

Nr.XX/469/ 04.11. 2013

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr.XXII/1045/04.11. 2013

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului

Nr.XXX/382/ 04.11. 2013

RAPORT COMUN

la proiectul de lege privind parteneriatul public-privat

Comisia economică, industriei și servicii, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului au fost sesizate cu adresa **L499/2013** pentru dezbateră în fond și întocmirea raportului la proiectul de lege privind parteneriatul public-privat.

Proiectul de lege a fost dezbătut pe parcursul mai multor ședințe de comisie, la care au participat, din partea Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine, Alexandru Nastase - secretar de stat și din partea Ministerului Finantelor Publice, Dan Manolescu - secretar de stat.

Potrivit expunerii de motive proiectul de lege are ca scop crearea unui cadru juridic adecvat în vederea atragerii de resurse financiare private pentru realizarea de proiecte publice, atragerea de investiții străine, crearea de locuri de muncă, îmbunătățirea performanțelor sectorului public în implementarea proiectelor publice, identificarea de noi posibilități de atragere de fonduri europene.

La nivelul legislației naționale proiectul de lege abrogă în integralitate prevederile *Legii parteneriatului public- privat nr.178/2010* având în vedere, în principal, suprapunerea de reglementare și similitudinile cu *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii*.

Proiectul de lege reglementează încheierea și derularea parteneriatului public-privat, având ca obiectiv îmbunătățirea și clarificarea cadrului legislativ aplicabil proiectelor de investiții publice. Domeniul de aplicare al proiectului de lege permite delimitarea de domeniul de aplicare al *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006*, precum și diferențierea între concesiune și parteneriat public – privat.

Principalele modificări avute în vedere vizează modul de inițiere a proiectului de parteneriat public- privat, modul de finanțare a investițiilor, parteneriatul public- privat instituțional și cel contractual, modul de constituire a societății de proiect, posibilitatea utilizării fondurilor publice și a celor europene, regimul bunurilor și regimul garanțiilor ce pot fi constituite de compania de proiect, prevederile din conținutul contractului de parteneriat public- privat, clauzele minimale ale contractului și durata acestuia.

Autoritatea competentă în implementarea legii este Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine care va emite și normele de aplicare.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis aviz favorabil.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege.

În urma dezbaterilor membrii comisiilor au hotărât, cu majoritate de voturi, adoptarea unui **raport de admitere cu amendamentele admise** cuprinse în anexa la prezentul raport.

Mentionăm ca **amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.**

Față de cele prezentate supunem plenului Senatului pentru dezbateră și adoptare raportul de admitere, amendamentele și proiectul de lege.

Prin natura reglementărilor sale proiectul face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi adoptat potrivit dispozițiilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizata.**

Președinte

Senator Ducian Iliescu

Președinte

Senator Cosmin Nicula



Președinte

Darius-Bogdan Vâlcov



**Amendamente admise
la proiectul de lege privind parteneriatul public-privat
L499/2013**

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente	Motivație
1.	<p>Art. 1 alin. (2) (2) Parteneriatul public-privat are ca obiect realizarea sau, după caz, reabilitarea și/sau extinderea unui bun sau a unor bunuri destinate prestării unui serviciu public și/sau utilizarea unui serviciu public, în condițiile prezentei legi.</p>	<p>Art. 1 alin. (2) (2) Parteneriatul public-privat are ca obiect realizarea sau, după caz, reabilitarea și/sau extinderea unui bun sau a unor bunuri destinate prestării unui serviciu public și/sau operării unui serviciu public, în condițiile prezentei legi.</p>	<p>Această modificare este necesară pentru identitate de exprimare cu terminologia utilizată în Directivele Europene privind atribuirea contractelor publice care utilizează sintagma operarea serviciului.</p>
2.	<p>Art. 2 alin. (1) (1) Prevederile prezentei legi se aplică de către partenerul public pentru implementarea unui proiect în cazul în care studiul de fundamentare al proiectului demonstrează, pe lângă elementele principale prevăzute la art. 19 alin. (1), faptul că veniturile care urmează să fie obținute din utilizarea bunului/bunurilor sau serviciului public ce formează obiectul proiectului sunt generate, în totalitate sau în majoritate, prin plăți efectuate de către partenerul public sau de către alte entități publice în beneficiul partenerului public.</p>	<p>Art. 2 alin. (1). (1) Prevederile prezentei legi se aplică de către partenerul public pentru implementarea unui proiect în cazul în care studiul de fundamentare al proiectului demonstrează, pe lângă elementele principale prevăzute la art. 19 alin. (1), faptul că veniturile care urmează să fie obținute de societatea de proiect din utilizarea bunului/bunurilor sau operarea serviciului public ce formează obiectul proiectului sunt generate, în totalitate sau în majoritate, prin plăți efectuate de către partenerul public sau de către alte entități publice în beneficiul partenerului public.</p>	<p>Idem pct.1.</p>

<p>3.</p>	<p>Art.4 alin. (2) (2) Atât în cazul parteneriatului public privat contractual cât și în cazul parteneriatului public privat instituțional, dacă o entitate publică intenționează să sprijine realizarea proiectului prin asumarea față de partenerul privat desemnat câștigător al procedurii de atribuire a contractului sau față de societatea de proiect a unei / unor obligații de plată sau de garanție, în beneficiul partenerului public, poate face acest lucru numai în situația în care obligația de plată sau de garanție a fost prevăzută în studiul de fundamentare și în documentația de atribuire a procedurii, în modalitate clară, precisă și neechivocă, indicându-se condițiile în care poate fi realizată. </p> <p>alin. (3) b) după semnarea contractului de parteneriat public-privat, în timpul executării acestuia, situație în care entitatea publică încheie cu părțile contractului respectiv un act adițional ce stabilește drepturile și obligațiile reciproce, entitatea publică devenind parte contractantă a contractului în cauză de la momentul încheierii actului adițional respectiv.</p>	<p>Art.4 alin. (2) si alin. (3) lit.b) (2) Atât în cazul parteneriatului public privat contractual cât și în cazul parteneriatului public privat instituțional, dacă o altă entitate publică intenționează să sprijine realizarea proiectului prin asumarea față de partenerul privat desemnat câștigător al procedurii de atribuire a contractului sau față de societatea de proiect a unei / unor obligații de plată sau de garanție, în beneficiul partenerului public, poate face acest lucru numai în situația în care obligația de plată sau de garanție a fost prevăzută în studiul de fundamentare și în documentația de atribuire a procedurii, într-o modalitate clară, precisă și neechivocă, indicându-se condițiile în care poate fi realizată. </p> <p>alin. (3) b) după semnarea contractului de parteneriat public-privat, în timpul executării acestuia, situație în care entitatea publică încheie cu părțile contractului respectiv un act adițional ce stabilește drepturile și obligațiile reciproce, entitatea publică devenind parte a contractului în cauză de la momentul încheierii actului adițional respectiv.</p>	<p>Autor senator: Darius Bogdan Vâlcov</p> <p>Este necesară modificarea pentru înlăturarea erorii de redactare.</p>
-----------	---	--	---

4.	<p>Art. 6 lit. c) si d) c) finanțarea proiectului de parteneriat public-privat – presupune finanțarea investițiilor realizate în cadrul proiectului și finanțarea utilizării bunului/bunurilor sau serviciului public ce formează obiectul proiectului;</p> <p>d) investitor privat - orice persoană juridică sau asocieră de persoane juridice, română sau străină, care nu aparține categoriilor prevăzute la art. 8, care și-a manifestat interesul de a participa în cadrul procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat</p>	<p>Art. 6 lit. c) si d) c) finanțarea proiectului de parteneriat public-privat – presupune finanțarea investițiilor realizate în cadrul proiectului și finanțarea utilizării bunului/bunurilor sau operării serviciului public ce formează obiectul proiectului;</p> <p>d) investitor privat - orice persoană juridică sau asocieră de persoane juridice, română sau străină, care aparține categoriilor prevăzute la art. 8, care și-a manifestat interesul de a participa în cadrul procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat;</p>	<p>Idem pct.1.</p> <p>Este necesară modificarea pentru înlăturarea erorii de redactare.</p>
5.	<p>Art. 8. Orice persoană juridică sau asocieră de persoane juridice poate să participe în cadrul procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat cu condiția să nu aparțină:</p> <p>a) categoriilor de parteneri publici prevăzute la art. 7, sau</p> <p>b) categoriei de operatori economici la care statul sau unitățile/subdiviziunile administrativ teritoriale dețin, în mod direct sau indirect, controlul.</p>	<p>Art. 8. Orice persoană juridică sau asocieră de persoane juridice poate să participe în cadrul procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat cu condiția să nu aparțină categoriilor de parteneri publici prevăzute la art. 7.</p>	<p>Operatorii economici la care statul sau unitățile/subdiviziunile administrativ teritoriale dețin, în mod direct sau indirect, controlul sunt incluși în definiția cuprinsă la art. 8 din O.U.G. nr. 34/2006.</p>

6.	<p>Art. 13 alin. (1) lit. d) d) acordarea de garanții, în condițiile legii, în favoarea finanțatorilor proiectului de parteneriat public-privat care sunt instituții de credit sau alte instituții financiare.</p>	<p>Art. 13 alin. (1) lit. d) d) acordarea de garanții, în condițiile legii, în favoarea finanțatorilor proiectului de parteneriat public-privat care sunt instituții de credit sau instituții financiare.</p>	Este necesară modificarea pentru înlăturarea erorii de redactare.
7.	<p>Art. 16 alin. (1) și (2) (1) Partenerul privat sau, după caz, societatea de proiect pot constitui garanții cu privire la creanțele și drepturile deținute în temeiul contractului de parteneriat public-privat exclusiv în favoarea finanțatorilor proiectului de parteneriat public-privat care sunt instituții de credit sau alte instituții financiare și numai pe durata contractului de parteneriat public-privat.</p> <p>(2) Partenerul privat poate constitui garanții asupra acțiunilor sau părților sociale deținute în societatea de proiect exclusiv în favoarea finanțatorilor proiectului de parteneriat public-privat care sunt instituții de credit sau alte instituții financiare și numai pe durata contractului de parteneriat public-privat</p> <p>(3) Prin contractul de parteneriat public – privat.....</p>	<p>Art. 16 alin. (1) și (2) (1) Partenerul privat sau, după caz, societatea de proiect pot constitui garanții cu privire la creanțele și drepturile deținute în temeiul contractului de parteneriat public-privat exclusiv în favoarea finanțatorilor proiectului de parteneriat public-privat care sunt instituții de credit sau instituții financiare și numai pe durata contractului de parteneriat public-privat.</p> <p>(2) Partenerul privat poate constitui garanții asupra acțiunilor sau părților sociale deținute în societatea de proiect exclusiv în favoarea finanțatorilor proiectului de parteneriat public-privat care sunt instituții de credit sau instituții financiare și numai pe durata contractului de parteneriat public-privat.</p> <p>Alin.(3) nemodificat.</p>	Este necesară modificarea pentru înlăturarea erorii de redactare.

8.	<p>Art. 20 alin.(3) (3) Un proiect poate fi realizat în regim de parteneriat public-privat numai dacă obligațiile de plată estimate a fi asumate de partenerul public în temeiul contractului de parteneriat public-privat reprezintă majoritatea veniturilor realizate de societatea de proiect din utilizarea bunului/bunurilor sau serviciului public ce formează obiectul proiectului.</p>	<p>Art. 20 alin. (3) (3) Un proiect poate fi realizat în regim de parteneriat public-privat numai dacă obligațiile de plată estimate a fi asumate de partenerul public în temeiul contractului de parteneriat public-privat reprezintă majoritatea veniturilor realizate de societatea de proiect din utilizarea bunului/bunurilor sau operarea serviciului public ce formează obiectul proiectului.</p>	Idem pct.1.
9.	<p>Art. 25 alin. (1) si (3)</p> <p>(1) Realizarea unui proiect de parteneriat public-privat de către partenerul public se poate face numai după aprobarea de către Guvern prin memorandum a deciziei de realizare în regim de parteneriat public-privat.</p> <p>(2) Memorandumul prevazut.....</p> <p>(3) Este interzisă declanșarea oricăror proceduri de atribuire a contractului de parteneriat public-privat anterior aprobării memorandumului prevăzut la alin. (1).</p>	<p>Art. 25 alin. (1) si (3)</p> <p>(1) Realizarea de către partenerul public a unui proiect de parteneriat public-privat care urmează să fie finanțat în tot sau în parte prin legile bugetare anuale se poate face numai după aprobarea de către Guvern prin memorandum a deciziei de realizare a acestuia în regim de parteneriat public-privat.</p> <p>Alin. (2) nemodificat</p> <p>(3) Este interzisă declanșarea oricăror proceduri de atribuire a contractului de parteneriat public-privat privind un proiect finanțat în tot sau în parte prin legile bugetare anuale anterior aprobării memorandumului prevăzut la alin. (1).</p>	<p>Modificarea are în vedere corelarea prevederilor proiectului de lege cu prevederile art. 39 și art. 43 din O.U.G. nr. 88/2013 <i>privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.</i></p> <p>Modificarea are în vedere corelarea prevederilor proiectului de lege cu prevederile art. 39 și art. 43 din O.U.G. nr. 88/2013 <i>privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale</i></p>

			<i>precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.</i>
10.	<p>Art. 26 alin. (1), (4) și (5).</p> <p>(1) Partenerul public are obligația de a transmite Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine studiul de fundamentare a proiectului, întocmit în conformitate cu prevederile prezentei legi, în termen de 3 zile de la finalizarea acestuia.</p> <p>(2) Departamentul...</p> <p>(3) Numai în situația în care....</p> <p>(4) În vederea verificării respectării legislației aplicabile în domeniul finanțelor publice și a caracterizării proiectului prin raportare la deficitul public și la datoria publică, calculate conform metodologiei aplicabile în baza legislației Uniunii Europene, Ministerul Finanțelor Publice emite un aviz conform, pe baza referatului întocmit în urma analizei de către grupul de lucru constituit în acest sens de către instituțiile publice implicate și numai după consultarea Eurostat.</p>	<p>Art. 26 alin. (1), (4) și (5).</p> <p>(1) Partenerul public care inițiază un proiect de parteneriat public-privat finanțat în tot sau în parte prin legile bugetare anuale are obligația de a transmite Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine studiul de fundamentare a proiectului, întocmit în conformitate cu prevederile prezentei legi, în termen de 3 zile de la finalizarea acestuia.</p> <p>Alin. (2) și (3) nemodificate.</p> <p>(4) În vederea verificării respectării legislației aplicabile în domeniul finanțelor publice și a caracterizării proiectului prin raportare la deficitul public și la datoria publică, calculate conform metodologiei aplicabile în baza legislației Uniunii Europene, Ministerul Finanțelor Publice emite un aviz conform, pe baza referatului întocmit de Unitatea de evaluare a investițiilor publice din structura Ministerului Finanțelor Publice.</p>	<p>Modificarea are în vedere corelarea prevederilor proiectului de lege cu prevederile art. 39 și art. 43 din O.U.G. nr. 88/2013 <i>privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.</i></p> <p>Modificarea are în vedere corelarea prevederilor proiectului de lege cu prevederile art. 39 și art. 43 din O.U.G. nr. 88/2013 <i>privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.</i></p>

	<p>(5) Grupul de lucru este coordonat de către Institutul Național de Statistică și este format din reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice și ai celorlalte instituții publice cu atribuții în definitivarea conturilor naționale financiare și nefinanciare.</p> <p>(6) Contractul...</p> <p>(7) Pentru îndeplinirea.....</p>	<p>Alin. (5) se elimină.</p> <p>Alin. (6) și (7) nemodificate.</p>	<p>Modificarea are în vedere corelarea prevederilor proiectului de lege cu prevederile art. 39 și art. 43 din O.U.G. nr. 88/2013 <i>privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.</i></p>
11.	<p>Art. 34 alin. (1) lit.b) b) modul de utilizare a bunului/bunurilor și a serviciului public ce formează obiectul parteneriatului public-privat,</p>	<p>Art. 34 alin. (1) lit.b) b) modul de utilizare a bunului/bunurilor și de operare a serviciului public ce formează obiectul parteneriatului public-privat,</p>	Idem pct.1.
12.	<p>Art. 41 alin. (3). (3) La încetarea contractului de parteneriat public-privat din motive neinputabile partenerului privat, cu excepția expirării duratei pentru care a fost încheiat, bunurile realizate sau dobândite de societatea de proiect și reprezentând obiectul proiectului precum și cele necesare derulării serviciului public pot fi transferate partenerului public, în condițiile prevăzute în contractul de parteneriat public-privat, cu plata unei compensații stabilite prin raportare la valoarea neamortizată a acestor bunuri. Dacă încetarea contractului s-a datorat culpei partenerului</p>	<p>Art. 41 alin. (3). (3) La încetarea contractului de parteneriat public-privat din orice motiv, cu excepția expirării duratei pentru care a fost încheiat, bunurile realizate sau dobândite de societatea de proiect și reprezentând obiectul proiectului precum și cele necesare derulării serviciului public pot fi transferate partenerului public, în condițiile prevăzute în contractul de parteneriat public-privat, cu plata unei compensații stabilite prin raportare la valoarea neamortizată a acestor bunuri. Dacă încetarea contractului s-a datorat culpei</p>	Eliminarea propusă asigură corelarea cu ipoteza prevăzută în teza a 2-a a alineatului (3) al articolului 41 din proiectul de lege.

	privat, din valoarea compensației menționate trebuie deduse orice sume datorate de partenerul privat drept despăgubiri conform contractului de parteneriat public-privat.	partenerului privat, din valoarea compensației menționate trebuie deduse orice sume datorate de partenerul privat drept despăgubiri conform contractului de parteneriat public-privat.	
13.	<p>Art. 43</p> <p>(1) La încetarea contractului de parteneriat public-privat pentru orice motive care nu se întemeiază pe expirarea duratei contractului sau pe culpa partenerului privat, partenerul public va putea prelua acțiunile sau părțile sociale ale partenerului privat în societatea de proiect în schimbul unui preț stabilit în conformitate cu prevederile contractului de parteneriat public-privat și ale normelor de aplicare.</p> <p>(2) În situația încetării contractului de parteneriat public-privat în temeiul expirării duratei acestuia sau prin reziliere din culpa partenerului privat, partenerul public va putea prelua cu titlu gratuit acțiunile sau părțile sociale ale partenerului privat în societatea de proiect, în conformitate cu prevederile contractului de parteneriat public-privat.</p>	<p>Art. 43</p> <p>(1) La încetarea contractului de parteneriat public-privat pentru orice motive altele decât expirarea duratei contractului, partenerul public va putea prelua acțiunile sau părțile sociale ale partenerului privat în societatea de proiect în schimbul unui preț stabilit în conformitate cu prevederile contractului de parteneriat public-privat și ale normelor de aplicare. Dacă încetarea contractului s-a datorat culpei partenerului privat, din valoarea prețului menționat trebuie deduse orice sume datorate de partenerul privat drept despăgubiri conform contractului de parteneriat public-privat.</p> <p>(2) În situația încetării contractului de parteneriat public-privat la expirarea duratei acestuia, partenerul public va putea prelua cu titlu gratuit acțiunile sau părțile sociale ale partenerului privat în societatea de proiect, în conformitate cu prevederile contractului de parteneriat public-privat.</p>	<p>Completarea propusă asigură corelarea cu ipoteza prevăzută în teza a 2-a a alineatului (3) al articolului 41 din proiectul de lege.</p> <p>Modificarea propusă asigură corelarea cu ipoteza prevăzută în teza a 2-a a alineatului (3) al articolului 41 din proiectul de lege.</p>